



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data semnăturii electronice

nr. 06/4-9/4

La nr. _____

*Cu privire la limitele preliminare de
cheltuieli pentru elaborarea CBTM
pentru anii 2027-2029*

Autoritățile publice centrale
(conform listei)

În contextul inițierii procesului de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu (CBTM) pentru anii 2027-2029, Ministerul Finanțelor a elaborat și remite, limitele preliminare de cheltuieli pentru anii 2027-2029, spre călăuză în procesul de *elaborare a politicilor și strategiilor sectoriale de cheltuieli* pentru perioada respectivă.

În acest context, limitele preliminare de cheltuieli *pe sectoare* sunt prezentate conform *anexei nr. 1* și *pe autorități bugetare* - conform *anexei nr. 2*.

Limitele de cheltuieli pentru 2027-2029 au fost stabilite în conformitate cu cadrul bugetar estimat în condițiile actuale, prioritate absolută fiind realizarea măsurilor prevăzute în Planul de creștere economică pentru Republica Moldova. Astfel, spațiul fiscal eventual este destinat în exclusivitate acestor măsuri, iar propunerile de politici noi se vor prezenta doar în contextul realizării măsurilor din Agenda de reforme, precum și inclusiv pentru proiecte de investiții capitale conform priorităților stabilite de către Comitetul interministerial de planificare strategică (în continuare CIPS). Pentru alte măsuri, autoritățile sunt încurajate să respecte limitele prezentate, cu prioritizarea cheltuielilor în cadrul sectoarelor, identificarea economiilor, dar fără a periclita buna desfășurare a activității instituțiilor.

În raport cu propunerile *pentru măsurile din Planul de creștere economică*, se impune o monitorizare și o evaluare riguroasă a costurilor și a termenelor de implementare a acțiunilor/măsurilor incluse în Plan. Respectiv, propunerile pentru ajustarea limitelor de cheltuieli, care derivă din Plan, vor fi obligatoriu corelate cu costurile și termenele indicate în acesta, modificările fiind însoțite cu estimări argumentate a costurilor și vor fi reflectate/specificate separat în *tabelul 3 din anexa nr. 3*, conform cerințelor indicate. Raționamentele expuse cu privire la modificările

propuse urmează a fi prezentate ulterior Comisiei Europene pentru informare și monitorizare.

De asemenea, în scopul asigurării corelării măsurilor de politici propuse în CBTM cu cele stipulate în documentele de politici naționale și sectoriale, *strategiile sectoriale de cheltuieli* vor fi coordonate cu Direcția generală planificare strategică și coordonare a politicilor din cadrul Cancelariei de Stat. Aceasta se va realiza atât prin intermediul participării reprezentantului direcției generale menționate la ședințele grupului de lucru, cât și prin prezentarea nemijlocită a materialelor pentru CBTM și în adresa Cancelariei de Stat.

Autoritățile publice responsabile de politica sectorială (ministerele lider), urmează să examineze și, în caz de necesitate, să propună *ajustarea limitei preliminare, precum și să prezinte prioritățile de politici sectoriale, inclusiv la nivel local*, conform recomandărilor metodologice prevăzute în *anexa nr.3*.

În raport cu planificarea bugetară, următoarele sectoare sunt repartizate ministerelor responsabile de politica sectorială, în funcție de domeniile de competență stabilite prin Regulamentele cu privire la organizarea și funcționarea ministerelor:

Sector	Autoritatea publică centrală
01 Servicii generale de stat	0203 Ministerul Finanțelor
02 Afaceri externe	0206 Ministerul Afacerilor Externe
03 Serviciul datoriei	0203 Ministerul Finanțelor
05 Apărare națională	0207 Ministerul Apărării
06 Ordine publica	0205 Ministerul Afacerilor Interne
07 Justiție	0204 Ministerul Justiției
08 Penitenciare	0204 Ministerul Justiției
09 Servicii economice generale	0222 Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
10 Agricultură	0224 Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
11 Energetica	0230 Ministerul Energiei
12 Minerit, industrie și construcții	0223 Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
13 Transporturi	0223 Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
14 Comunicații	0222 Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
15 Turism	0227 Ministerul Culturii
16 Protecția mediului	0225 Ministerul Mediului
17 Gospodăria de locuințe	0223 Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
18 Sănătate	0229 Ministerul Sănătății
19 Tineret și sport	0226 Ministerul Educației și Cercetării
20 Cultură	0227 Ministerul Culturii
21 Educație	0226 Ministerul Educației și Cercetării
22 Protecție socială	0228 Ministerul Muncii și Protecției Sociale
23 Știință și inovare	0226 Ministerul Educației și Cercetării

La estimarea cheltuielilor de personal, pentru anii 2027-2029, ca bază a servit volumul aprobat de alocații pentru anul 2026, suplimentat cu costul măsurilor trecătoare, calculate pentru o luna, precum și costul pentru 12 luni a măsurii noi de politică salarială promovate din anul 2026 în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Costul pentru o lună a măsurilor trecătoare:

- majorarea valorii de referință de la 2200 la 2400 lei, pentru angajații din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018;

- majorarea cuantumului plăților compensatorii acordate personalului bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018, în contextul majorării salariului minim pe țară de la 5500 lei la 6300 lei;

Costul pentru 12 luni a măsurii trecătoare:

- acordarea sporului cu caracter specific în mărime de 30% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care efectuează activitate specială de investigații și urmărire penală;

- acordarea sporului cu caracter specific în mărime de 40% din suma anuală a salariilor de bază personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific din cadrul Centrului Național Anticorupție implicat în activități de combatere a corupției sistemice și la nivel înalt, precum și pentru cel implicat în activități de recuperare a bunurilor infracționale.

Măsurile noi de politică salarială și costul acestora vor fi comunicate la stabilirea limitei definitive de cheltuieli, în funcție de posibilitățile bugetului public național și de cadrul de resurse disponibil.

Pentru anii 2027-2029, cheltuielile de personal se vor estima în mod obligatoriu reieșind din *personalul efectiv încadrat la data de 01.01.2026*.

Astfel, pe termen mediu se menține cerința de eficientizare a utilizării resurselor disponibile, iar autoritățile publice sunt solicitate să efectueze analiza eficacității programelor existente de cheltuieli sectoriale, pentru a identifica măsurile realiste, care pot rezulta în economii de resurse pentru a fi îndreptate la prioritățile determinate în documentele strategice.

La elaborarea propunerilor de ***cheltuieli pentru investiții capitale***, autoritățile bugetare urmează să se conducă de prevederile art.40-41 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Hotărârii Guvernului nr.684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice.

Resursele financiare din linia de bază vor fi repartizate exclusiv pentru finalizarea și darea în exploatare a proiectelor de investiții capitale în curs de execuție, și continuarea lucrărilor la proiecte cu un grad înalt de executare a lucrărilor (conform Tabelului 4, capitolul I din anexa nr.3 la prezenta circulară), fără includerea proiectelor noi. În cazul repartizării liniei de bază pentru proiecte noi, Ministerul Finanțelor va returna propunerile fără a fi luate în considerare.

În Tabelul 4, capitolul I (coloana 15) suplimentar se vor indica: argumentele privind necesitatea continuării proiectului, documentele de planificare strategică, cauzele modificării (după caz) a costului de deviz al proiectului de investiții capitale față de cel estimat inițial la etapa lansării proiectului, gradul de implementare și progresele înregistrate.

Conform pct. 23 din Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 684/2022 (în continuare Regulament), proiectele de investiții capitale publice pentru care nu au fost executate cheltuieli pe parcursul a 3 ani consecutivi și care sunt propuse pentru reluare se supun reevaluării și parcurg etapele aferente ciclului proiectului nou conform prevederilor Regulamentului menționat.

Potrivit pct.26 din Regulamentul prenotat propunerile de proiecte noi de investiții capitale publice se prezintă Ministerului Finanțelor spre examinare și evaluare prin plasarea în Sistemul informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale” (în continuare SI RPIC) a următoarelor documente:

a) Formularul de identificare și evaluare a proiectului de investiții capitale publice, semnat de conducătorul autorității administrației publice centrale care înaintează proiectul (conform Anexei nr.1 la Regulament). Pentru completarea Formularului se recomandă utilizarea Instrucțiunii privind evaluarea proiectelor noi de investiții capitale publice, aprobată prin Ordinul Ministrului finanțelor nr.104/2023;

b) Actul de reglementare de mediu emis de către Agenția de Mediu și avizul Ministerului Mediului privind implicațiile și vulnerabilitățile climatice ale proiectului;

c) Studiul de fezabilitate (obligatoriu pentru proiecte noi cu un cost estimativ de peste 10,0 mil. lei);

d) procesul-verbal al ședinței CIPS, în cazul proiectelor al căror cost depășește valoarea de 200 de mil. lei sau de 10 mil. euro;

e) Alte documente relevante, dacă există (devizul general de cheltuieli, raportul de verificare a documentației de deviz, etc.)

Potrivit pct.20, subpct.4) din Regulament, pentru proiectele noi, al căror cost estimativ depășește valoarea de 200 de mil. lei, alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat în scopul elaborării studiului de fezabilitate se efectuează doar cu acordul CIPS.

SI RPIC poate fi accesat la adresa <https://rpic.gov.md/>. Drept de acces poate fi solicitat de la I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” (CTIF).

Proiectele finanțate din surse externe, în mod obligatoriu, vor fi divizate pe subproiecte/obiecte separate de investiții capitale publice, cu indicarea expresă a destinației alocațiilor bugetare.

În temeiul pct.29 din Regulament, la etapa elaborării proiectului CBTM se examinează doar proiectele noi din lista celor eligibile și plasate în SI RPIC. Concomitent, potrivit pct.30 din Regulament, selectarea proiectelor noi pentru a fi incluse în proiectul CBTM se efectuează de către CIPS. Astfel, în Tabelul 4, capitolul II la anexa nr.3 din prezenta circulară, vor fi incluse doar proiecte noi de investiții capitale, eligibilitatea cărora a fost determinată în SI RPIC.

În temeiul pct.36 din Regulament, propunerile noi de proiecte mari (al căror cost depășește suma de 200 de mil. lei sau de 10 mil. euro), care se finanțează din contul bugetului de stat prin intermediul fondurilor de dezvoltare se examinează, se evaluează și se selectează conform modului stabilit prin Regulamentul nominalizat.

În temeiul pct. 31¹ din Regulament, funcționarul public sau subdiviziunea, responsabili de gestionarea proiectelor de investiții capitale publice din domeniile de activitate ale ministerului, periodic plasează în Sistemul informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) informație privind progresul obținut la implementarea proiectelor.

Pentru proiectele noi de investiții capitale din măsurile aferente Planului de creștere economică al Republicii Moldova, care în condițiile actuale nu sunt eligibile, se formează o rezervă de mijloace financiare. Aceste mijloace urmează a fi ulterior repartizate pe sectoare, autorități și proiecte, în funcție de plasarea proiectelor noi în SI RPIC și pe măsura selectării conform modului stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.684/2022.

În vederea respectării prevederilor clasificăției bugetare, reflectării corecte a cheltuielilor curente și capitale, la etapa elaborării devizelor de cheltuieli pentru executarea lucrărilor de reparații și reconstrucții, autoritățile bugetare urmează să asigure indicarea expresă în devizele de cheltuieli în denumirea obiectivului a sintagmelor: reparație curentă/reparație capitală/reconstrucție.

În contextul *raționalizării cheltuielilor în sectorul sănătății*, în propunerile ce vizează limitele de cheltuieli sectoriale pentru anii 2027-2029, Ministerul Sănătății va include economiile identificate și reflectate în Raportul privind raționalizarea cheltuielilor în sectorul sănătății.

În scopul estimării intrărilor de granturi și împrumuturi externe ale bugetului de stat pentru implementarea proiectelor finanțate din surse externe, se solicită prezentarea estimărilor pentru anii 2027-2029 ***a resurselor și cheltuielilor proiectelor finanțate din surse externe***, precum și contribuția Guvernului pentru realizarea acestora, în baza acordurilor semnate. Informația respectivă se va prezenta conform *anexei nr.4* la prezenta circulară.

Autoritățile bugetare responsabile de politica sectorială (ministerele lider) vor prezenta ajustările propuse la linia de bază (*anexa nr.1*), inclusiv a cheltuielilor de personal pe bugetul de stat, analiza sectorială, precum și propunerile de politici pe termen mediu, conform cerințelor din *anexa nr.3*, până la data de **01.03.2026**. Totodată, autoritățile menționate în *anexa nr.5* la prezenta circulară, de rând cu ministerele lider, de asemenea, vor prezenta separat propunerile conform cerințelor din *anexa nr.3* (la nivel de autoritate), în conformitate cu limitele preliminare specificate în *anexa nr.2* la prezenta circulară.

Ministerul Finanțelor reiterează necesitatea imperativă de respectare a termenului indicat, stabilit în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Finanțelor nr. 124/2023 cu privire la aprobarea Setului metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului, în scopul alinierii întregului proces bugetar anual la calendarul stabilit prin Legea finanțelor publice și responsabilității bugetare nr. 181/2014, precum și prin Ordinul menționat.

Subsidiar, Ministerul Finanțelor informează că, procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu 2027-2029 urmează a fi asigurat concomitent și în SI „Planificarea Bugetului”, fiind deschis un ciclu de planificare pentru perioada 2027-2029. Propunerile în SI „Planificarea bugetului” urmează a fi prezentate la fel cu respectarea termenului indicat.

MINISTRU

Andrian GAVRILIȚĂ

Relații la tel.:

Informații generale 022 262639

Informații specifice ramurilor 022 262828, 022 262646, 022 262673

Informații referitor la cheltuieli de personal 022 262900